

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Проекту регуляторного акту - проекту рішення сесії Комарівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік»

Проект рішення сесії Комарівської сільської ради «Про встановлення та пільг із сплати місцевих податків та зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік» розроблений відповідно до пункту 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 року №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу регуляторного впливу та відстеження результативності регуляторного акта зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 року №1151 та Податкового кодексу України від 02.12.2010 року №2755-IV (із змінами та доповненнями)

1. Визначення та аналіз проблеми

Ефективний розвиток територіальної громади потребує відповідного матеріального забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевого бюджету.

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття проекту рішення «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік» дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Передбачається розв'язати проблему прозорості встановлених місцевих податків і зборів, збільшення надходжень до місцевого бюджету та розширення видів підприємницької діяльності громадянами населених пунктів.

Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів в межах своїх повноважень та в порядку визначеному цим кодексом.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів є нормативно правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 1 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. У разі, якщо сільська рада у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду сільського бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій територіальної громади.

Отже з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання Податкового кодексу України, виконання програм соціально-економічного розвитку територіальної громади, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік».

Причини виникнення проблеми

В разі неприйняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік» податки і збори будуть справлятися по мінімальних ставках, що спричинить втрати дохідної частини бюджету, як наслідок будуть непрофінансовані соціальні програми територіальної громади:

- утримання закладів ДНЗ, школи I-II ст., ФП (харчування, енергоносії та інше);
- ремонт доріг по селу;
- ремонт вуличного освітлення;
- благоустрій території села;
- ремонт ритуального майданчика
- інші заходи.

Аналіз втрат до сільського бюджету

№	Назва	У разі прийняття	У разі не прийняття	Відхилення
---	-------	------------------	---------------------	------------

з/п	показника	рішення про місцеві податки та збори на 2020 рік		рішення про місцеві податки та збори на 2020 рік		тис.грн.
		Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн	Ставка %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн	
1	Плата за землю (ставка земельного податку)	1,0	116,2	0,3	34,8	81.4
2	Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки	0,5	38,1	0,05	3,8	34,3
	Разом втрати до бюджету		154,3	x	38.8	115.7

Важливість проблеми про встановлення місцевих податків та зборів полягає в необхідності поповнення дохідної частини сільського бюджету та спрямування доходів на вирішення соціально-економічних проблем громади. Тому виконавчим комітетом Комарівської сільської ради розроблено проект рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік »

Основні групи на які проблема має вплив

групи	так	ні
1	2	3
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання	Так	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради

Обґрунтування неможливості вирішення проблема за допомогою діючих регуляторних актів:р

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, якщо сільська рада у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

II.Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми визначеної у попередньому розділі АРВ, в цілому. Основними цілями його регулювання є:

- 1) Врегулювання місцевих податків і зборів на території Комарівської сільської ради відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Податкового кодексу України;
- 2) Встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок податків і зборів, зокрема (плати за землю, податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки) до вимог Податкового кодексу України, які б врахували особливості території, інтереси громадян, суб'єкти господарювання та дозволили збільшити надходження до сільського бюджету, для виконання програм соціально-економічного розвитку;
- 3) Встановлення пільг, щодо сплати місцевих податків і зборів;

- 4) Забезпечення відповідних надходжень до бюджету від сплати місцевих податків і зборів (плати за землю, податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки);
- 5) Забезпечення максимальної прозорості та відкритості органів місцевого самоврядування;
- 6) Вдосконалення відносин між сільською радою та суб'єктами господарювання, пов'язаних з оподаткуванням місцевими податками.

III. Визначення та оцінка способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не виносити на розгляд сесії сільської ради рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік»	Така альтернатива не є прийнятною так як відповідно до пункту 12.3, 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України місцеві податки і збори сплачуються за мінімальними ставками, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету. Очікувані втрати сільського бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік» складатимуть 115,7 тис. грн, що не дозволить профінансувати в повному обсязі соціальні програми територіальної громади.
Альтернатива 2 прийняття «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік»	Прийняття даного рішення забезпечує досягнення цілей державного регулювання, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податків та зборів на території сільської ради та наповнення місцевого бюджету. До бюджету сільської ради надійде 154,3 тис. грн, що дозволить профінансувати заклади освіти, культури, благоустрій та інші соціальні програми.
Альтернатива 3 Встановлення максимальних ставок місцевих податків та зборів	За рахунок встановлення максимальних ставок буде значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету, додатково надійде до сільського бюджету 400,0 тис. грн. в тому числі: Земельний податок - 350,0 тис. грн Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки 50,0 тис. грн. але така є непринятною, тому що є непосильною для платників податків і зборів територіальної громади, у зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податків, а це призведе до нарахування пені та штрафних санкцій, соціальної напруги серед населення

2. Оцінка вибраних ініціатив

- 1) Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування.

Вид альтернативи	Вигоди	втрати
Альтернатива 1:	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2:	Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України реалізацію повноважень наданих органам місцевого самоврядування. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Дозволить	Зменшення надходжень через надання пільг. Витрати пов'язані з розробкою проекту регуляторного акта та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та витрати з

	забезпечити надходження до сільського бюджету від сплати місцевих податків і зборів .Створить сприятливі можливості для підвищення соціальної захищеності та інших потреб територіальної громади.	процедур його опублікування .
Альтернатива3:	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на виконання соціально-економічний розвиток громади	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в « тінь» аа причини сплати податків Витрати пов'язані з розробкою проекту регуляторного акта та проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та витрати з процедур його опублікування

2) оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	втрати
Альтернатива1: Залишити існуючу ситуацію на даний момент ситуацію без змін	Сплата податків за мінімальними ставками,передбаченими Податковим кодексом України	Втратять пільги соціально незахищені жителі сіл .Виконання не в повній мірі бюджетних програм ,відсутність коштів на реалізацію соціальних проектів. Прямі витрати полягають у необхідності сплати податків відповідно до Податкового кодексу України , що становлять 115,7 тис. грн
Альтернатива2:	Встановлення пільг щодо сплати податків і зборів окремих категорій громадян .	Затрати часу на вивчення,необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори та обговорення проекту .Сплата податків за запропонованими ставками становить 154,3 тис.грн.
Альтернатива3:	За рахунок зростання надходжень буде вирішена більша кількість соціальних проблем громадян	надмірне податкове навантаженням призведе до нарахування пені та штрафних санкцій ,соціальної напруги серед населення

3) Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єкти господарювання

показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	разом
кількість суб'єктів одиниць	0	0	13	5	18
Питома вага групи у загальній кількості	0	0	72	28	100

Вид альтернативи	Вигоди	втрати
Альтернатива1:	Сплата податків за мінімальним ставка,передбаченими Податкового кодексу України	Прямі втрати полягають у необхідності сплати податків відповідно до Податкового кодексу України і становлять 115,7 тис.грн
Альтернатива2:	Сплата податків за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг щодо сплати податків і зборів	Затрати часу на вивчення,необхідні для вивчення положень про місцеві податки і збори та обговорення

	окремих категорій громадян .	проекту .Сплата податків за запропонованими ставками становитиме 154,3 тис.грн.
Альтернатива3:	відсутні	За рахунок прийнятих максимальних ставок додаткові витрати будуть складати 400,0тис.грн.надмірне податкове навантаженням призведе до занепаду малого бізнесу

У зв'язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва ,що підпадають під дію регуляторного акта, витрати на одного суб'єкта господарювання,які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися.

IV.Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Вид результативності (за чотири- бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива1:	1-цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива не є прийнятною.Місцеві податки і збори сплачуються за мінімальними ставками,що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету. Очікувані втрати сільського бюджету складатимуть 115,7 тис.грн. що не дозволить профінансувати в повному обсязі соціальні програми територіальної громади.
Альтернатива2:	3-цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою	Прийняття даного рішення забезпечить фінансову основу самостійності сільської ради,до сільського бюджету надійде 154,3 тис.грн,що дасть змогу вирішити важливі аспекти проблеми,забезпечить досягнення чітких цілей ,чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податків та зборів на території сільської ради та наповнення місцевого бюджету,виконання програми соціального розвитку громади.Отже прийняттям даного рішення буде досягнуто баланс інтересів громади та платників податків і зборів.
Альтернатива3:	2-цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково	Надмірне податкове навантаженням знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету ,а саме існує ризик переходу суб'єкти господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати(підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива1:	Сплата податків за	Зменшення	Останнє місце у

	мінімальним ставка, передбаченими Податкового кодексу України	надходжень до місцевого бюджету . Втраять пільги соціально незахищені жителі сіл. Сплата податків відповідно до Податкового кодексу України і сумарні витрати становлять 115,7 тис.грн.	рейтингу. Зменшення надходжень до місцевого бюджету. Підвищення соціальної напруги.
Альтернатива2:	Надходження наповнення в повному обсязі до місцевого бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток громади. Сплата податків за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг щодо сплати податків і зборів окремих категорій громадян .	Витрати пов'язані з розробкою проекту регуляторного акта та процедур його офіційного опублікування.. Сплата податків за запропонованими ставками становить 154,3 тис.грн.	Перше місце у рейтингу. Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми. Та принципом державної регуляторної політики. Наповнення сільського бюджету ,збереження суб'єктів господарювання та робочих місць.
Альтернатива3:	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на виконання соціально-економічний розвиток громади	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційного оприлюднення. Надмірне податкове навантаження знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету ,а саме існує ризик переходу суб'єкти господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде	Надмірне податкове навантаження .зменшення кількості суб'єктів господарювання

Переваги обраної альтернативи

рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причина відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива2:	Дана альтернатива є доцільною. Прийняття даного рішення забезпечує наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників місцевих податків і зборів не буде надмірним ,Прийняття даного рішення дасть можливість досягнути балансу органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	Зміни до Податкового кодексу України, Бюджетного кодексу України, Земельного кодексу України та інших законів. Зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні .
Альтернатива3:	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнені частково. Надмірне податкове навантаження знівелює вигоди від збільшення дохідної частини місцевого	Зміни до чинного законодавства. Виникнення податкового боргу по причині несплати

	бюджету Балансу інтересів досягнути неможливо.	місцевих податків і зборів .Політична та економічна ситуація в країні.
Альтернатива1:	Дана альтернатива не є прийнятною.Недостатнє наповнення сільського бюджету.Неповна реалізація програми соціально-економічного розвитку сільської ради	Зміни до Податкового кодексу України,Бюджетного кодексу України,Земельного кодексу України та інших законів

Таким чином для реалізації **обрано Альтернативу 2**-встановлено економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків а зборів ,що є посильними для платників місцевих податків і зборів ,що забезпечить фінансову основу самостійності Комарівської сільської ради

V.Механізми та заходи ,які забезпечать розв'язання визначеної проблемит

Механізмом досягнення цілей регулювання є:

- розробка проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік ;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- оприлюднення проекту рішення з АРВ та отримання пропозицій та зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної комісії сільської ради з питань бюджету АПК ,регулювання та реформування земельних відносин ,охорони природи,благоустрою ,комплексного розвитку населеного пункту та реалізації державної регуляторної політики,щодо відповідності проекту рішення вимогам ст.4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» ;
- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної\ служби України;
- прийняття рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків та зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік»;
- оприлюднення рішення в установленому законом порядку;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення .
- встановлення місцевих податків та зборів;

VI . оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів ,якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування,фізичні та юридичні особи ,які повинні впроваджувати ці вимоги

Адміністрування даного регуляторного акта встановлено нормами Податкового кодексу України.

Розрахунки витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку 4.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу не прооводитвся через відсутність об'єктів господарювання великого та середнього підприємництва

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів ,не змінюючи порядок їх обчислення сплати та інші адміністративні процедури

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту .

Запропонований термін дії регуляторного акта один рік .В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків і зборів відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

У разі, якщо сільська рада у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік ,такі податки справляються виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок ,які діяли до 31 грудня року,що передує бюджетному періоду ,в якому планується застосування плати за землю. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України ,органи місцевого мають щорічно встановлювати ставки місцевих податків і зборів .

VIII.Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менш ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності)

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків і зборів 154,3 тис.грн.;
- кількість суб'єктів господарської діяльності -платників місцевих податків на ,яких поширюється дія ланого акта, 18 осіб;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Статистичні показники:

Назва показника	2018 рік (факт)	2019 рік(очікувані)	2020рік (очікувані у зв'язку з прийняттям рішення
Розмір надходжень до сільського бюджету від сплати місцевих податків (податок на майно,єдиний податок з фізичних осіб –підприємців)тис.грн. в т.числі:	1136,09	1100,5	1100,5
Податок на нерухоме майно ,відмінне від земельної ділянки	37,7	38,1	38,1
Плата за землю	116,8	116,2	116,2
Кількість суб'єктів господарської діяльності –платників місцевих податків (податок на майно,єдиний податок з фізичних осіб –підприємців)	Відповідно до ст..5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти,прийняті органами та особами місцевого самоврядування ,офіційно оприлюднюються в разі відсутності друкованих засобів масової інформації відповідних рад у місцевих друкованих засобах масової інформації.Таким чином рівень поінформованості суб'єктів господарювання та /або фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю ,які ознайомляться зним. Даний регуляторний акт буде розміщено на офіційному сайті Теплицької районної ради ,на дошці оголошень сільської ради та в районній газеті «Вісті Тепличчини»		
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та /або фізичних осіб з основних положень акта			

5. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття:

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового ,повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності регуляторного акту буде проводитись статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до сільського бюджету та кількості осіб на ,яких поширюватиметься дія акта.

Сільський голова

О.В.Волковінський

Додаток 4
до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником з 15 січня по 15 лютого 2019 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
	Зустрічі у робочому порядку з платниками податків	11	Доведення до відома власників об'єктів нерухомості та платників податків обґрунтування необхідності перегляду ставок податків на нерухомість, плати за землю на 2020 рік При розробці проекту регуляторного акта витримано вимоги чинного законодавства та враховано громадську думку.
2	Телефонні розмови та опитування	13	Отримано інформацію від ФГ «Урожай», ФГ «Дон О.П.», ФГ «Столипін», ФГ «Столипін». ФГ «Кривулько В.С.», ФГ «Григоренко С.М.», ФГ «СПО», ФГ «Ставчук В.М.», ФГ «Максимчук М.С.» про можливість сплати податків та зборів

2. Вимірювання впливу регулювання на:

- фізичні та юридичні особи, які є власниками об'єктів житлової та нежитлової нерухомості:
 - кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 13 (одиниць);
 - питома вага групи у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, відповідно складає -100 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

№ з/п	Витрати	На 2019 рік
1	2	3
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць*	13

6	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн. **	x
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.**	x
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) 0,2 год.*** x 26,08 грн. ****(мінімальна зарплата 4 173,00 грн.: 160 год. в місяць) = 5,22 грн.	5,22
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання декларації, звітів зі сплати податку контролюючому органу : - витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,4 год.*** x 26,08 грн.**** (мінімальна зарплата 4 173,00 грн.: 160 год. в місяць) = 10,43 грн.	10,43
12	Процедура щодо забезпечення процесу перевірок: - витрати часу на забезпечення процесу перевірок контро-люючих органів x вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) x оціночну кількість перевірок за рік = 0,5 год.*** x 26,08 грн.**** (мінімальна зарплата 4 173,00 грн.: 160 год. в місяць) = 13,04 грн.*****	13,04
13	Інші процедури	Не передбачено
14	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12 + 13), грн.	28,69
15	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць	13
16	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 x рядок 15), грн.	3 729,7
17	РАЗОМ (сума рядків: 7 +16), грн.	3742.7

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати органів місцевого самоврядування на адміністрування суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу (Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 26,08 грн. = мінімальна заробітна плата (4 173,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /160 годин/).

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Пла-нові вит-рати часу на проце-дуру, годин	Вар-тість часу спів-робітни-ка органу держав-ної влади відповід-ної кате-горії (за-робітна плата) грн./ годин	Оцінка кілько-сті про-цедур за рік, що припа-дають на одного суб'єк-та	Оцінка кілько-сті суб'єк-тів, що підпа-дають під дію проце-дури регулю-вання	Витрати на адміні-стру-вання регу-лювання* за рік, грн.
1	2	3	4	5	6	7
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	0,2**	26,08***	1	13	67,8
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0,5	26,08	1	13	169.52
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників фізичних осіб)	0,5	26,08	1	13	169,52

4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників- фізичних осіб)	0,5	26,08	1	13	169,52
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% загальної кількості 5 % платників, які можуть мати порушення, рядок 3)	0,5	26,08	1	5	65,2
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,2	26,08	1	13	67,8
7	РАЗОМ (рядок 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6)					709,36

**Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

***Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

****Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 01.08.2017 №05110-14-21/20701, орієнтовна мінімальна заробітна плата 4 173,00 грн.) у погодинному розмірі – $4\ 173,00\ \text{грн.}/160\ \text{год.} = 26,08\ \text{грн./год.}$*

Сільський голова

О.В.Волковінський

Експертний висновок

Відповідальної комісії – з питань бюджету агропромислового комплексу регулювання і реформування земельних відносин, охорони природи, благоустрою, комплексного розвитку населеного пункту та реалізації державної регуляторної політики

«Про встановлення ставок та пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік» та аналізу його регуляторного впливу

Відповідальної комісії – з питань бюджету агропромислового комплексу регулювання і реформування земельних відносин, охорони природи, благоустрою, комплексного розвитку населеного пункту та реалізації державної регуляторної політики Комарівської сільської ради, керуючись статтями 4,8,34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення «**Про встановлення ставок та пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік**» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є виконавчий комітет Комарівської сільської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійні комісії визначили наступне.

Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми необхідності чіткого визначення розмірів ставок земельних податків і зборів, які можуть мати місце на території Комарівської сільської ради. Зокрема, це податок на майно, до складу якого входить: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плата за землю.

Під час проведення публічної експертизи пропозицій від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення селищної ради «**Про встановлення ставок та пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік**»

Відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми;

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;

- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

- визначення цілі державного регулювання;

- визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;

- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;

- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;

- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;

- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;

- оцінки ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта,

- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;

- визначення показників результативності регуляторного акта;

- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до повноважень сільських рад належить питання регулювання земельних відносин.

П. 12.3.5 ст. 12 Податкового Кодексу України у разі якщо сільська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Тому існує потреба затвердження нових ставок місцевих податків і зборів на майбутній бюджетний 2020 рік.

Розробником регуляторного акта були враховані вимоги Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також підприємств, установ і організацій, що знаходяться на території Комарівської сільської ради.

Очікувані результати прийняття запропонованого проекту можуть бути визначені через такі вигоди та витрати:

Аналіз вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
Встановлення обсягу надходжень до сільського бюджету	Додаткові витрати з сільського бюджету відсутні.
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
Розвиток інфраструктури села	Обов'язкові платежі податкового характеру
Сфера інтересів громадян	
Вирішення частини соціальних проблем налених пунктів Комарівської сільської ради за рахунок дохідної частини сільського бюджету	Додаткові витрати з сільського бюджету.

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія сільської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення селищної ради «**Про встановлення ставок та пільг зі сплати місцевих податків і зборів на території Комарівської сільської ради на 2020 рік**» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії _____

Т.С.Бишок