



УКРАЇНА

Теплицька селищна рада  
Теплицького району Вінницької області

7 скликання

\_\_\_\_\_ сесія

**Р І Ш Е Н Н Я**

від \_\_\_\_\_ 2019 року

№ \_\_\_\_\_

**Про справляння туристичного збору на території Теплицької селищної ради у 2020 році**

Відповідно до листа Головного управління Державної фіскальної служби у Вінницькій області від 05.02.2019 року, з метою забезпечення виконання вимог ст.268 Податкового кодексу України від 02.12.2010 року № 2755- VI та Закону України від 23.11.2018 року № 2628- VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків та зборів» та п.24 частини першої ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рекомендації постійної комісії з питань бюджету, фінансів, комунальної власності та приватизації, Теплицька селищна рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Встановити на території Теплицької селищної ради на 2020 рік ставки туристичного збору в розмірі 0,1% - для внутрішнього туризму та 0,25% - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.
2. Затвердити Положення про порядок справляння туристичного збору на території Теплицької селищної ради у 2020 році (додаток).
3. Дане рішення набуває чинності з дати оприлюднення та застосовується з 01.01.2020 року.
4. Оприлюднити рішення в порядку, визначеному Регламентом Теплицької селищної ради.
5. Рішення 37 сесії Теплицької селищної ради 7 скликання від 12.04.2019 року №559 «Про затвердження Положення про порядок справляння туристичного збору на території Теплицької селищної ради» визнати таким, що втратило чинність.
6. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань бюджету, фінансів, комунальної власності та приватизації.

Селищний голова

Р.Трамбовецький

**Положення про порядок справляння туристичного  
збору на території Теплицької селищної ради у 2020 році**

**1. Загальні положення**

1.1. Положення про туристичний збір на території Теплицької селищної ради (далі – Положення) розроблено на підставі ст. 268 Податкового кодексу України № 2755-VI від 02.12.2010 року зі змінами та доповненнями, Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» від 23.11.2018 року № 2628-VIII, Бюджетного кодексу України, п.24 ч.1 ст.26, ч.1 ст.59, ч.1 ст.69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» № 280/97-ВР від 21.05.1997р. зі змінами та доповненнями та визначає порядок справляння туристичного збору на території громади.

Це Положення є обов'язковим до виконання юридичними та фізичними особами на території Теплицької селищної ради.

1.2. Внутрішній туризм для цілей розділу XII «Податок на майно» Податкового кодексу України – переміщення в межах території України громадян України та/або осіб, які постійно проживають на території України, в пізнавальних, професійно-ділових чи інших цілях.

В'їзний туризм для цілей розділу XII «Податок на майно» Податкового кодексу України – прибуття на територію України та/або переміщення в межах території України осіб, які постійно не проживають на території України, в пізнавальних, професійно-ділових чи інших цілях.

1.3. Туристичний збір – це місцевий збір, кошти від якого зараховуються до місцевого бюджету.

**2. Платники збору**

2.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Теплицької селищної ради та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 ст. 285 Податкового кодексу України

2.2. Платниками збору не можуть бути особи, які:

- а) постійно проживають, у тому числі на умовах договорів найму;
- б) особи визначені підпунктом “в” підпункту 14.1.213 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які прибули у відрядження або тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом “б” підпунктом 268.5.1 пункту 268.5 ст.268 Податкового кодексу України, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;
- в) інваліди, діти-інваліди та особи, що супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжуючого);
- г) ветерани війни;
- г) учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;
- д) особи, які прибули за путівками (курсівками) на лікування, оздоровлення, реабілітацію до лікувально-профілактичних, фізкультурно-оздоровчих та санаторно-курортних закладів, що мають ліцензію на медичну практику та

акредитацію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я;

е) діти віком до 18 років;

є) дитячі лікувально-профілактичні, фізкультурно-оздоровчі та санаторно-курортні заклади;

ж) члени сім'ї фізичної особи першого та/або другого ступеня споріднення, визначені відповідно до підпункту 14.1.263 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, які тимчасово розміщуються такою фізичною особою у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом "б" підпункту 268.5.1 пункту 268.5 ст.268 Податкового кодексу України, що належать їй на праві власності або на праві користування за договором найму.

### **3. Ставка збору**

3.1. Ставка туристичного збору встановлюється за кожну добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення, у розмірі:

0,1% – для внутрішнього туризму

0,25% – для в'їзного туризму

від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

### **4. База справляння збору**

4.1. Базою справляння збору є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення.

### **5. Податкові агенти та місця проживання (ночівлі)**

5.1. Справляння збору може здійснюватися з тимчасового розміщення у таких місцях проживання (ночівлі):

а) готелі, кемпінги, мотелі, гуртожитки для приїжджих, хостели, будинки відпочинку, туристичні бази, гірські притулки, табори для відпочинку, пансіонати та інші заклади готельного типу, санаторно-курортні заклади;

б) житловий будинок, прибудова до житлового будинку, квартира, котедж, кімната, садовий будинок, дачний будинок, будь-які інші об'єкти, що використовуються для тимчасового проживання (ночівлі).

5.2. Справляння збору може здійснюватися такими податковими агентами:

а) юридичними особами, філіями, відділеннями, іншими відокремленими підрозділами юридичних осіб згідно з підпунктом 7.2 пункту 7 цього Положення, фізичними особами – підприємцями, які надають послуги з тимчасового розміщення осіб у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом 5.1 пункту 5 цього Положення;

б) квартирно-посередницькими організаціями, які направляють неорганізованих осіб з метою їх тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених підпунктом «б» підпункту 5.1 пункту 5 цього Положення, що належать фізичним особам на праві власності або на праві користування за договором найму;

в) юридичними особами, які уповноважуються Теплицькою селищною радою, справляти збір на умовах укладеного з радою договору.

Перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб-сайті Теплицької селищної ради.

## **6. Особливості справляння збору**

6.1. Платники збору сплачують суму збору авансовим внеском перед тимчасовим розміщенням у місцях проживання (ночівлі) податковим агентам, які справляють збір за ставками, у місцях справляння збору та з дотриманням інших вимог, визначених рішенням Теплицької селищної ради.

За один і той самий період перебування платника збору на території однієї адміністративно-територіальної одиниці, на якій встановлено туристичний збір, повторне справляння збору, вже сплаченого таким платником збору, не допускається.

6.2. Особа здійснює тимчасове розміщення платника збору у місцях проживання (ночівлі), що належать такій особі на праві власності або на праві користування, виключно за наявності у платника збору документа, що підтверджує сплату ним туристичного збору відповідно до статті 268 Податкового кодексу України та рішення Теплицької селищної ради.

6.3. У разі дострокового залишення особою, яка сплатила туристичний збір, території адміністративно-територіальної одиниці, на якій встановлено туристичний збір, сума надмірно сплаченого збору підлягає поверненню такій особі у встановленому Податковим кодексом України порядку.

## **7. Порядок сплати збору**

7.1. Податкові агенти сплачують збір за своїм місцезнаходженням щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк та відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, або авансовими внесками до 30 числа (включно) кожного місяця (у лютому – до 28 (29) включно) на підставі рішення Теплицької селищної ради.

Податкові агенти, які сплачують збір авансовими внесками, відображають у податковій декларації за звітний (податковий) квартал суми нарахованих щомісячних авансових внесків. При цьому остаточна сума збору, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал (з урахуванням фактично внесених авансових платежів), сплачується такими податковими агентами у строки, визначені для квартального звітного (податкового) періоду.

7.2. Податковий агент, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що надає послуги з тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі) не за місцем реєстрації такого податкового агента зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як податкового агента туристичного збору у контролюючому органі за місцезнаходженням підрозділу.

7.3. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

7.4. Податковими агентами подається декларація до ГУ ДФС у Вінницькій області, за формою встановленою Державною фіскальною службою України у порядку, передбаченому статтею 46 «Податкова звітність (розрахунок)» Податкового кодексу України для квартального податкового (звітного) періоду.

**Аналіз регуляторного впливу**  
**проекту рішення Теплицької ради Теплицького району Вінницької області**  
**«Про справляння туристичного збору на території**  
**Теплицької селищної ради у 2020 році»**

**1. Визначення проблеми.**

Податковим кодексом України встановлено перелік місцевих податків і зборів, до якого входить туристичний збір.

Розроблений проект рішення пропонується для прийняття Теплицькою селищною радою відповідно до вимог діючого законодавства України з метою введення його в дію з 01.01.2020 року.

Враховуючи вимоги статті 12.3.4. Податкового кодексу рішення про встановлення туристичного збору на території Теплицької селищної ради приймається до 1 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування цього податку.

Теплицька селищна рада в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, повинна до 1 липня 2019 року прийняти рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний 2020 рік з визначенням обов'язкових елементів, встановлених положеннями Податкового кодексу України для відповідного місцевого податку чи збору.

Зважаючи на вище наведене, на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» пропонується проект рішення «Про справляння туристичного збору на території Теплицької селищної ради у 2020 році», який підлягає аналізу регуляторного впливу.

Аналіз регуляторного впливу містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття проекту рішення - регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава (ОМС – Теплицька селищна рада)	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

\*- Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив становить 0,5%.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установаження ставок єдиного податку як це визначено ПКУ.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах смт Теплик і пропонується прийняття рішення селищної ради «Про справляння туристичного збору на території Теплицької селищної ради у 2020 році».

**2. Цілі державного регулювання.**

Цілями державного регулювання є установаження ставок туристичного збору на території Теплицької селищної ради на 2020 рік відповідно до вимог ПКУ, отримання до бюджету селища прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання соціальних, економічних, екологічних програм, тощо.

Індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження до дохідної частини бюджету селища туристичного збору (2018 рік – відсутні надходження, на 2019 рік планові показники – 2000 грн., на 2020 рік – 2000 грн.), що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих селищних програм;

- часовий: дія регуляторного акта протягом року;

- якісний: забезпечення виконання селищних цільових програм.

Проект рішення розроблено з ціллю:

1. Виконання вимог чинного законодавства;
2. Врегулювання правових відносин між Теплицькою селищною радою та платниками туристичного збору;
3. Встановлення ставок туристичного збору на 2020 рік.

### 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

#### 1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акта)	<p>По закінченню 2019 року рішення про встановлення ставки туристичного збору на території Теплицької селищної ради втратить чинність як таке, що відповідно до діючого законодавства не застосовується в наступному бюджетному (плановому) періоді.</p> <p>Відповідно до статті 12 Податкового кодексу у разі, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення ставки туристичного збору, що є обов'язковим згідно з нормами цього Кодексу, такий податок до прийняття рішення справляється виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням його мінімальної ставки.</p> <p>Це суттєво не вплине на дохідну частину селищного бюджету, оскільки у смт Теплик у сфері готельного бізнесу працюють два суб'єкти господарювання, які сплачують туристичний збір.</p>
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	<p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення.</p> <p>Забезпечує прозорість дій влади, створює умови для активізації участі громади у прийнятті рішень.</p> <p>Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку селищної ради.</p>

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акта)	Відсутні	Обсяг надходжень до селищного бюджету суттєво не зміниться, проте необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території селища двох суб'єктів господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом.
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	<p>Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію повноважень.</p> <p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору.</p> <p>Платники, визначені Податковим кодексом України, у 2020 році будуть сплачувати туристичний збір у розмірі встановленому рішенням Теплицької селищної ради.</p>	Інформування населення Витрати, пов'язані з розробкою регуляторного акта

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акта)	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	<p>Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію повноважень.</p> <p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі</p>	Затрати часу, необхідні для вивчення рішення. Витрати на сплату податку.

	справляння збору. Платники, визначені Податковим кодексом України, у 2020 році будуть сплачувати туристичний збір у розмірі встановленому рішенням Теплицької селищної ради.	
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	2	2
Питома вага групи у загальній кількості, %	0	0	0	100	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акта)	Суб'єкти господарювання – платники туристичного збору у 2020 році будуть сплачувати плату за мінімальними ставками.	Відсутні
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акту)	Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію повноважень. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Врегулювання правовідносин суб'єкта господарювання і контролюючих органів у процесі справляння збору. Платники, визначені Податковим кодексом України, у 2020 році будуть сплачувати туристичний збір у розмірі встановленому рішенням Теплицької селищної ради.	З 01.01.2020 року суб'єкти господарювання у сфері готельного бізнесу будуть сплачувати туристичний збір у розмірі, встановленому рішенням Теплицької селищної ради.

На території Теплицької селищної ради відсутні великі та середні суб'єкти господарювання, тому додаток 2 і додаток 3 до аналізу регуляторного впливу не застосовуються.

#### Контрольний перелік питань для оцінки регуляторного впливу на конкуренцію

Категорія впливу	Відповідь	
	Так	Ні
<b>А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників</b> Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:		+
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг;		+
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності із органами влади;		+
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);		+
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;		+
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.		+
<b>Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати</b> Такий наслідок може мати, якщо регуляторна пропозиція:		+
1. Обмежує здатність підприємців визначити ціни на товари та послуги;		+
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг їх товарів чи послуг;		+
3. Встановлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;		+
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємств порівняно з іншими (зокрема, внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).		+
<b>В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції</b> Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:		+
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;		+
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізації, ціни та витрати підприємств;		+
<b>Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідності інформації</b> Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна процедура:		+

1. Обмежує здатність споживачів вирішувати, у кого купувати товар;		+
2. Знижує можливість споживачів внаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;		+
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для прийняття раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.		+

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 неприйняття регуляторного акта	1 – цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Не є прийнятною, оскільки відсутній механізм регулювання, не виконуватиметься чинне законодавство
Альтернатива 2 прийняття регуляторного акта – рішення	4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Вигода (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2020 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками	Обсяг надходжень до селищного бюджету суттєво не зміниться, проте на території селища наявні два суб'єкти господарської діяльності, котрі займаються готельним бізнесом і будуть сплачувати передбачений законодавством збір в мінімальних розмірах.	Не забезпечується досягнення цілей
Альтернатива 2	Застосування прозорого механізму справляння податку. Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками, встановленими рішенням Теплицької селищної ради	забезпечення проходження регуляторної процедури проекту рішення; Нарахування та сплата збору, подання звітності до контролюючих органів.	Цей регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики, його прийняття забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 (прийняття регуляторного акта)	Даний регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики, його прийняття забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни чинного законодавства України можуть призвести до необхідності внесення змін до регуляторного акта.
Альтернатива 1 (неприйняття регуляторного акта)	Не відповідає принципам державної регуляторної політики Платники податку у 2020 році будуть	Не відповідність вимогам чинного законодавства



	сплачувати податок за мінімальними ставками.	
--	----------------------------------------------	--

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 2, яка забезпечить регулювання шляхом прийняття рішення.

### **5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.**

Дія регуляторного акта є загальнообов'язковим для всіх учасників правовідносин у системі оподаткування, досягнення цілей, передбачених пунктом 2 цього аналізу, вбачається цілком реальним.

Рішення буде запроваджено на належному рівні і підлягатиме обов'язковому виконанню органом місцевого самоврядування, органом державної фіскальної служби та платниками місцевих податків і зборів.

#### **Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:**

- вирішити питання встановлення розміру ставок туристичного збору пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення Теплицької селищної ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

#### **Заходи, які має здійснити Теплицька селищна рада для впровадження цього регуляторного акта:**

1. Забезпечити інформування громадськості про проект регуляторного акта через розміщення повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта в засобах масової інформації: на сайті Теплицької селищної ради ([www.teplyk-vin.gov.ua](http://www.teplyk-vin.gov.ua)) в розділі «Регуляторна діяльність→Проект регуляторного акту і Аналіз регуляторного впливу», Теплицької районної ради ([www.teprada.gov.ua](http://www.teprada.gov.ua)) в розділі «Теплицька селищна рада → Регуляторна діяльність» з метою отримання зауважень та пропозицій
2. Обговорення проекту регуляторного акта із залученням суб'єктів господарювання.
3. Надати проект регуляторного акту постійній комісії Теплицької селищної ради 7 скликання з питань землекористування, підприємницької діяльності та регуляторної політики з метою надання експертного висновку щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту.

### **6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) (додаток 1).

### **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Даний регуляторний акт є загальнообов'язковим до застосування на території Теплицької селищної ради.

Термін дії запропонованого регуляторного акту – один рік (2020).

Регуляторний акт має обмежений строк дії, що обумовлено чинним законодавством.

Внесення змін або відміна регуляторного акту можлива у разі зміни чинного законодавства.

### **8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акту принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначені для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогностичні статистичні показники:

Показник	Роки дії регуляторного акта		
	2018	2019	2020
Кількість платників єдиного податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт (осіб), у тому числі:	1	2	2
- юридичних осіб	0	0	0
- фізичних осіб	1	2	2
Надходження до місцевого бюджету від сплати земельного податку (грн.) – всього, в т.ч. від:	0	2000	2000
- юридичних осіб	0	0	0
- фізичних осіб	0	2000	2000

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, (%)	100	100	100
-----------------------------------------------------------------------------------------------------	-----	-----	-----

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності регуляторного акту буде проводитись статистичним методом.

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено через 6 місяців після набуття ним чинності.

Повторне відстеження проводитиметься через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися виконкомом селищної ради шляхом аналізу статистичних даних чисельності платників податку та надходження коштів до селищного бюджету.

**Селищний голова**

**Р.Трамбовецький**

## Додаток 1

до проведення аналізу впливу регуляторного акта

## ТЕСТ

## малого підприємництва (М-Тест)

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "10" березня 2019 р. по "10" квітня 2019 р.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Засідання постійної комісії селищної ради з питань бюджету, фінансів, комунальної власності та приватизації	5	Обговорення необхідності прийняття зазначеного проекту регуляторного акта
2	Робоча зустріч	8	Отримання інформації та пропозицій від суб'єктів господарювання, представників фіскальної служби
3	Спільне засідання постійних комісій селищної ради з питань: - землекористування підприємницької діяльності та регуляторної політики - бюджету, фінансів, комунальної власності та приватизації	10	Обговорення узгодженого проекту рішення щодо встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 2 (одиниць), у тому числі мікропідприємництва 2 (одиниці);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 0,5% (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити) – сплата податку, грн.	1000	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	1000	0	0

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2	0	0
8	Сумарно, гривень	2000	0	0
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
<p>Розрахунок вартості 1 людино-години:          норма робочого часу на 2019 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1993 години (норми тривалості робочого часу на 2019 рік відповідно до листа Мінсоцполітики від 08.08.2018 № 78/0/206-18 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2018 рік»);          використовується мінімальна заробітна плата, яка згідно із Законом України від 23.11.2018 № 2629-VIII «Про державний бюджет України на 2019 рік» з 01.01.2019 у місячному розмірі становить 4173,0 грн., у погодинному розмірі – 25,13 грн.</p>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <b>Оціночно: 0,3 години</b> формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм	$0,3 \times 25,13 \times 1 = 7,54$ грн	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <b>Оціночно: 0,3 години</b> формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур	$0,3 \times 25,13 \times 1 = 7,54$ грн	0	0
11	Процедури офіційного звітування <b>Оціночно: 1,5 годин</b> формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість оригінальних звітів × кількість періодів звітності за рік	$1,5 \times 25,13 \times 1 = 37,70$ грн	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	52,78	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2	X	0
16	Сумарно, гривень	105,56	X	0

формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 4 × рядок 5)			
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

**Бюджетні витрати  
на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Не передбачено

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітників а органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0	0	0	0	0
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

\*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) – не передбачає.

**Розрахунок сумарних витрат  
суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

<b>№</b>	<b>Показник</b>	<b>Перший рік регулювання (стартовий)</b>	<b>За п'ять років</b>
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	2000	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	105,56	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2105,56	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2105,56	0

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

<b>Процедура, що потребує корегування</b>	<b>Корегуючий механізм</b>
Не передбачено	Не передбачено

<b>Показник</b>	<b>Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень</b>	<b>Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень</b>
Заплановане регулювання	2105,56	0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	Не передбачено	Не передбачено
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

Селищний голова

Р.Трамбовецький

**ПОСТІЙНА КОМІСІЯ  
З ПИТАНЬ ЗЕМЛЕКОРИСТУВАННЯ, ПІДПРИЄМНИЦЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ТА  
РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ**

**Експертний висновок  
щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту  
«Про справляння туристичного збору на території  
Теплицької селищної ради у 2020 році»**

# **НАЗВА РЕГУЛЯТОРНОГО АКТУ: «Про справляння туристичного збору на території Теплицької селищної ради у 2020 році».**

## **ПРОБЛЕМА:**

Податковим кодексом України встановлено перелік місцевих податків і зборів, до якого входить туристичний збір.

Розроблений проект рішення пропонується для прийняття Теплицькою селищною радою відповідно до вимог діючого законодавства України з метою введення його в дію з 01.01.2020 року.

Враховуючи вимоги статті 12.3.4. Податкового кодексу рішення про встановлення туристичного збору на території Теплицької селищної ради приймається до 1 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування цього податку.

Теплицька селищна рада в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, повинна до 1 липня 2019 року прийняти рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний 2020 рік з визначенням обов'язкових елементів, встановлених положеннями Податкового кодексу України для відповідного місцевого податку чи збору.

Зважаючи на вище наведене, на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» пропонується проект рішення «Про справляння туристичного збору на території Теплицької селищної ради у 2020 році», який підлягає аналізу регуляторного впливу.

Аналіз регуляторного впливу містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття проекту рішення - регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

## **ЦІЛІ ПРИЙНЯТТЯ:**

Прийняття запропонованого регуляторного акту передбачає вирішення наступних цілей:

- забезпечення дотримання вимог чинного законодавства
- наповнення дохідної частини селищного бюджету.

## **МОЖЛИВІСТЬ ВПРОВАДЖЕННЯ:**

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам чинного законодавства. Прийняття такого регуляторного акту є доцільним, він відповідає принципам державної регуляторної політики (ст.4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»).

Розробником проекту регуляторного акту підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до вимог, зазначених у ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту розміщено на сайті Теплицької селищної ради ([www.teplyk-vin.gov.ua](http://www.teplyk-vin.gov.ua)) в розділі «Регуляторна діяльність→Проект регуляторного акту і Аналіз регуляторного впливу», Теплицької районної ради ([www.teprada.gov.ua](http://www.teprada.gov.ua)) в розділі «Теплицька селищна ради → Регуляторна діяльність».

Проект рішення встановлює чіткі вимоги та регулює права та обов'язки суб'єктів, на які поширюється його дія. На даний час немає об'єктивних обставин, які б перешкоджали впровадженню та виконанню вимог даного регуляторного акту фізичними і юридичними особами. Зовнішніми чинниками, які можуть вплинути на дію регуляторного акту є зміна законодавства щодо питань оподаткування.

Перевагами у досягненні визначених цілей є:

- зміцнення фінансової основи місцевого самоврядування;
- збільшення надходжень до селищного бюджету;
- підвищення рівня використання економічних ресурсів населеного пункту.

При здійсненні регуляторної діяльності розробником будуть розглядатися обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані в установленому законом порядку суб'єктами господарювання.

Даний регуляторний акт є загальнообов'язковим до застосування на території Теплицької селищної ради.

Термін дії запропонованого регуляторного акту – 2020 рік

Внесення змін або відміна регуляторного акту можлива у разі зміни чинного законодавства.

### **ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ:**

При прийнятті регуляторного акту очікується збільшення надходжень від сплати податку, що надасть можливість збільшувати витрати на реалізацію заходів з виконання селищних програм.

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог даного регуляторного акту принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органу місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку та суми коштів від сплати податку.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування селищних програм за рахунок збільшення надходжень до селищного бюджету від сплати податку.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись шляхом аналізу інформації щодо сум надходжень до бюджету розвитку від даного податку на території Теплицької селищної ради:

- даних фінансового відділу виконавчого апарату Теплицької селищної ради;
- соціологічного опитування суб'єктів підприємницької діяльності;
- оперативних даних.

У відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Методики відстеження результативності регуляторного акта», затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308, буде проводитись базове відстеження результативності регуляторного акту у встановлений термін.

**Голова постійної комісії з питань  
землекористування, підприємницької  
діяльності та регуляторної політики**

**А. Шандурська**