

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### проекту регуляторного акту: проект рішення Теплицької селищної ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час на території Теплицької селищної ради»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Теплицької селищної ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час на території Теплицької селищної ради» підготовлено відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22 березня 2018 року №2376-VIII, ч.9 ст.15<sup>3</sup> Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», п.44<sup>1</sup> ч.1. ст..26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Назва акта – «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час на території Теплицької селищної ради».

Регуляторний орган – Теплицька селищна рада.

Розробник документа – виконавчий комітет Теплицької селищної ради.

Відповідальна особа – секретар Теплицької селищної ради .

Контактний телефон – (04353) 2-19-60, 2-18-73, 2-10-63.

#### **1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.**

Порядок реалізації алкогольних напоїв в Україні регламентується Законами України «Про державне регулювання виробництва та обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Правилами роздрібною торгівлі алкогольними напоями, Правилами роздрібною торгівлі тютюновими виробами.

Проте, проблема громадського порядку і тиші в нічний час біля закладів торгівлі та громадського харчування, запобігання негативного впливу алкоголю на життя та здоров'я громадян, формування в суспільстві здорового способу життя залишається актуальною в селищі та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів.

До виконавчого комітету Теплицької селищної ради надходять скарги від мешканців селища про порушення тиші і громадського порядку у нічний час біля

житлових будинків, поблизу яких діють магазини з цілодобовим продажем алкогольних напоїв і пива.

Така ситуація негативно впливає на якість життя громадян, зокрема, спричиняє значне порушення тиші у нічний час та сприяє росту чисельності громадян, а особливо молоді, які постійно вживають алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво, що веде до деградації та скоєння злочинів у стані алкогольного сп'яніння.

З метою впровадження державної політики щодо попередження вживання серед населення (в т.ч. підлітків, молоді) алкогольних напоїв та впорядкування часу продажу в селищі товарів, назріла нагальна необхідність врегулювати питання реалізації торговими точками продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час

Алкогольні напої та пиво реалізуються у селищі через мережу закладів роздрібної торгівлі, окремі з яких працюють цілодобово без обмежень.

На сьогоднішній день, у зазначеній сфері цивільно-правових відносин діють: Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22 березня 2018 року №2376- VIII, пункт 44<sup>1</sup> частини першої статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Закон України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму”, Закон України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів”, стаття 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення, постанова Кабінету Міністрів України від 30.07.96 №854 “Про затвердження Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями”, постанова Кабінету Міністрів України від 15.06.06 №833 “Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення”. Однак, регуляторного акта, який діє на території селища Теплик та метою якого є обмеження (заборона) обігу алкогольних, слабоалкогольних напоїв у нічний час та у місцях постійного скупчення молоді, досі немає.

Тому, повноцінного регулювання відносини, які виникають у даній сфері селища Теплик немає.

Цим регуляторним актом пропонується встановити правила та норми поведінки суб'єктів господарювання у сфері порядку здійснення роздрібної торгівлі пивом, алкогольними та слабоалкогольними напоями.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які здійснюють роздрібну торгівлю алкогольними та слабоалкогольними напоями на території Теплицької селищної ради.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	

Орган місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання	+	

## 2. Визначення цілей державного регулювання.

Прийняття запропонованого регуляторного акту передбачає вирішення наступних цілей:

- зменшення порушень громадського правопорядку у селищі в нічний час;
- зменшення кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння;
- захист мешканців селища від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;
- запобігання шкідливого впливу алкоголю на стан здоров'я молодого покоління.

## 3. Оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей, перевага обраного способу.

В якості альтернативи для досягнення встановлених цілей пропонується три способи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	неприйняття регуляторного акта
Альтернатива 2	провести перевірки об'єктів торгівлі, в яких здійснюється торгівля алкогольними напоями
Альтернатива 3	прийняття регуляторного акта

**Перша альтернатива** не є прийнятною, оскільки вона призведе до відмови від поставлених цілей.

При застосуванні **другої альтернативи** необхідно провести перевірки об'єктів, щодо погодження режиму їх роботи у нічний час, дотримання встановлених рівнів шуму і, при виявленні порушень Правил додержання тиші у нічний час, прийняти рішення виконавчого комітету Теплицької селищної ради про скасування встановленого режиму роботи у нічний час по кожному закладу. Проведення цієї роботи дасть можливість зменшити кількість об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, які працюють у нічний час, що частково розв'яже проблему порушення тиші та стане одним з факторів зниження рівня злочинності на території селища у нічний час

Застосування **третьої альтернативи** дасть можливість врегулювати питання щодо встановлення правил та норм поведінки суб'єктів господарювання у сфері здійснення роздрібною торгівлі алкогольними та слабоалкогольними напоями на території Теплицької селищної ради.

На думку розробника регуляторного акту, найбільш прийнятною є третя альтернатива.

## Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	відсутні
Альтернатива 2	зменшення кількості об'єктів торгівлі та ресторанного господарства, які працюють у нічний час	зменшення надходжень до селищного бюджету; ріст безробіття
Альтернатива 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- зменшення кількості правопорушень, пов'язаних з надмірним споживанням алкогольних напоїв;</li> <li>- зменшення порушень громадського порядку у нічний період доби;</li> <li>- покращення умов проведення дозвілля мешканцями смт Теплик</li> <li>- комфортні умови проживання мешканців Теплика</li> </ul>	У разі відмови введення в дію запропонованого регуляторного акту, у селищі не буде вирішені проблеми щодо врегулювання продажу алкогольних напоїв, скарг на порушення тиші в нічний час та зниження рівня злочинності в нічний час доби.

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	скарги на порушення тиші в нічний час та зниження рівня злочинності в нічний час доби
Альтернатива 2	відсутні	відсутні
Альтернатива 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- збереження здоров'я мешканців селища;</li> <li>- зменшення правопорушень серед молоді;</li> <li>- захист населення від негативного впливу шумового навантаження</li> <li>- комфортні умови проживання мешканців Теплика</li> </ul>	відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	12	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	80	x
Вид альтернативи	Вигоди			Витрати	
Альтернатива 1	Доходи від продажу алкогольних напоїв			відсутні	

Альтернатива 2	відсутні	закриття торгової точки
Альтернатива 3	Сприяння підвищенню культури обслуговування покупців	зменшення доходів від діяльності закладу у зв'язку з обмеженням реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв. Відсутні

Прийняття регуляторного акта, який сприятиме обмеженню зростання алкогольної залежності серед населення, а особливо молоді, зменшенню кількості злочинів, що скоєні особами у стані алкогольного сп'яніння, захистить населення від шкідливого впливу шуму та забезпечить громадський спокій у нічний час у цілому.

#### **4. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми, і відповідні заходи.**

Проектом регуляторного акту пропонується усім суб'єктам господарювання, що займаються роздрібною торгівлею алкогольними та слабоалкогольними напоями:

1. Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) в селищі Теплик з 23:00 до 08:00 години.

2. Суб'єктам господарювання селища Теплик рекомендувати інформувати покупців про прийняття Теплицькою селищною радою цього рішення.

3. Контролюючим органам рекомендувати вживати всі передбачені законодавством України заходи до суб'єктів господарювання смт. Теплика, які порушують встановлену цим рішенням заборону щодо реалізації пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, в тому числі шляхом звернення до відповідного органу ліцензування з рекомендацією щодо позбавлення суб'єкта господарювання ліцензії на право здійснення роздрібною торгівлі алкогольними напоями.

Ступінь ефективності даного регуляторного акту буде оцінюватися за результатами аналізу розміру надходжень сум сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки до бюджету селища.

Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту розміщено на сайті Теплицької районної ради ([www.teprada.gov.ua](http://www.teprada.gov.ua)) в розділі «Теплицька селищна ради → Регуляторна діяльність» та на дошці оголошень Теплицької селищної ради.

#### **5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.**

У разі прийняття цього регуляторного акта розробник вбачає досягнення визначених цілей, а саме:

- досягнення балансу інтересів суб'єктів господарювання та населення;
- сприяння створенню ефективного організаційно-правового та соціально-економічного механізму впливу на діяльність суб'єктів господарювання у сфері профілактики та протидії проявам алкоголізму на території селища

Проект рішення встановлює чіткі вимоги та регулює права та обов'язки суб'єктів, на які поширюється його дія. На даний час немає об'єктивних обставин,

які б перешкождали впровадженню та виконанню вимог даного регуляторного акту фізичними і юридичними особами. Зовнішніми чинниками, які можуть вплинути на дію регуляторного акту є зміна законодавства.

При здійсненні регуляторної діяльності розробником розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані в установленому законом порядку суб'єктами господарювання.

#### **6. Очікувані результати прийняття акта.**

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акту принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать:

- зменшення кількості звернень громадян щодо порушень правил торгівлі алкогольними напоями закладами торгівлі;
- зменшення кількості звернень громадян щодо недотримання на об'єктах у нічний час встановлених рівнів шуму;
- позитивна динаміка зменшення кількості протоколів про адмінпорушення, складених контролюючими органами відповідно до чинного законодавства.

#### **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Даний регуляторний акт є загальнообов'язковим до застосування на території Теплицької селищної ради.

Термін дії запропонованого регуляторного акту – не обмежений.

Внесення змін або відміна регуляторного акту можлива у разі зміни чинного законодавства.

#### **8. Визначення показників результативності регуляторного акта.**

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Показник	Роки дії регуляторного акта		
	2018	2019	2020
Сфера інтересів територіальної громади			
зменшення кількості звернень громадян щодо порушень правил торгівлі алкогольними напоями закладами торгівлі	25%	15%	10%
Сфера інтересів суб'єктів господарювання			
Дотримання чинного законодавства	досягнення балансу інтересів суб'єктів господарювання та населення		
Сфера інтересів органів місцевого самоврядування			
Зменшення правопорушень	30%	15%	10%

#### **9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.**

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватись на підставі статистичних даних щодо кількості звернень громадян до виконкому селищної ради з питань порушень правил торгівлі алкогольними виробами закладами торгівлі.

У відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Методики відстеження результативності регуляторного акта», затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308, буде проводитись базове відстеження результативності регуляторного акту у встановлений термін.

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено через 6 місяців після набуття ним чинності.

Повторне відстеження проводитиметься через рік.

Періодичні відстеження проводитимуться раз на кожні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії рішення.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися виконкомом селищної ради шляхом аналізу статистичних даних чисельності платників податку та надходження коштів до селищного бюджету.

**Селищний голова**

**Р.Трамбовецький**