



УКРАЇНА
ТЕПЛИЦЬКА РАЙОННА РАДА
ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Незалежності 25, смт. Теплик, 23800, тел.2-11-41, факс 2-11-41

27.01.2020 №107-07-68

ВІДКРИТИЙ ЛИСТ

До голови Теплицької РДА Побірському О.І., та депутатів Теплицької районної ради 7 скликання, які проігнорували пленарне засідання районної ради 20 січня 2020 року.

Шановний Олеже Івановичу!

Шановні депутати районної ради 7 скликання!

Звернутися до Вас у такій формі спонукала ситуація яка склалася після 20 січня 2020 року, коли в черговий раз через особисті амбіції окремих депутатів Теплицької районної ради, в тому числі і тих які отримують заробітну плату з місцевих бюджетів, 20.01.2020 року не відбулася позачергова сесія, на якій планувалося затвердити районний бюджет на 2020 рік.

Газета «Вісті Тепличчини» (№3 від 23.01.2020 року) під рубрикою **«Ми вам покажемо хто в районі хазяїн і хто буде керувати»** оприлюднила перипетії подій 20 січня 2020 року, та висловила Вашу, Олеже Івановичу, позицію щодо скликання та проведення сесій Теплицької районної ради, що **«...все має бути згідно Закону»**.

Всі депутати Теплицької районної ради, та представники громадян району, які 20 січня 2020 року прибули на 56 позачергову сесію Вам повірили, повірив Вам і я, оскільки останніх більше двох років сесії ради скликались не зовсім згідно закону, що підтверджено рішеннями судів які набрали законної сили.

Ви маєте можливість переконатися у наведеному ознайомившись з судовим рішенням Сьомого апеляційного адміністративного суду у

справі №120/647/19-а від 26 вересня 2019 року яким скасовано розпорядження №1 видане Сокотнюк Т.С. 16 січня 2019 року про скликання 43-тої позачергової сесії Теплицької районної ради. Вказане рішення суду розміщено в Єдиному державному реєстрі судових рішень під № 84785291.

Я, як і всі працівники апарату районної ради, був переконаний, що після Вашого вислову «все має бути згідно Закону», Ви усвідомили, що бюджет 2020, який затверджено розпорядженням голови Теплицької РДА, та який подано з грубим порушенням приписів ч.4 ст.77 Бюджетного Кодексу України буде відкликано на доопрацювання, а до його проекту будуть внесені змін, які стосуються виплати заборгованої заробітної плати, фінансування програми соціального захисту учасників АТО, на яку не виділено жодної копійки, як і не передбачено виділення коштів на фінансування програми підтримки організації ветеранів війни та праці, інших соціальних програм.

Вам добре відомо, що відповідно до ч.2 ст.4 Закону України «Про оплату праці», джерелом коштів на оплату праці для установ і організацій, що фінансуються з бюджету, є кошти які виділяються з відповідних бюджетів. Поданий Вами проект бюджету на 2020 рік прямо суперечить зазначеній вище нормі, тому, що не передбачає погашення кредиторської заборгованості з виплати заробітної плати працівникам апарату Теплицької районної ради за останніх чотири місяці 2019 року.

Ви, Олеже Івановичу, не мали підстав, та й не маєте їх на даний час, не враховувати наявну у Вас інформацію, що 17 січня 2020 року на підставі інспекторського відвідування Теплицької районної ради головним державним інспектором відділу з питань додержання законодавства про працю Поліщук Н.А. складено акт №ВН100/206/АВ .

Відповідно до зазначеного акту кредиторська заборгованість із заробітної плати працівників апарату Теплицької районної ради складає 387 тис. гривень. Невиплата заробітної плати є злісним порушенням ст.43 Конституції України.

Внесення Вами на розгляд ради проекту бюджету на 2020 рік, який не передбачає бюджетних зобов'язань на погашення кредиторської заборгованості з виплати заробітної плати, є прямим порушенням

особисто Вами, Олеже Івановичу, ч.2 ст. 19 Конституції України та ч.4 ст.77 Бюджетного Кодексу України. Зазначені порушення тягнуть за собою покарання винних осіб. За такі порушення законодавством України передбачена кримінальна відповідальність.

І яким було моє особисте здивування, та здивування працівників районної ради коли Ви з трибуни заявляєте «...все має бути згідно Закону», а сам не те, що не відкликаєте внесений з прямим порушенням Бюджетного Кодексу України бюджет 2020, а ще й надаєте голові Теплицької районної ради Сокотнюк Т.С. клопотання №01-1-26-405 від 23.01.2020 року, у якому відповідно до пункту 7 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» райдержадміністрація ініціює скликання позачергової сесії районної ради на 28.01.2020 року, а також райдержадміністрація ініціює на розгляд сесії внести питання визначені в листі від 02.01.2020 року №01-1-26-56 та листі від 08.01.2020 року №01-24-142.

Прошу Вас, Олеже Івановичу, взяти до уваги, що відповідно до норм ч.2 ст.19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Зазначеною нормою втілено в життя так званий дозвільний принцип. Для нас з Вами посадових осіб державної служби та місцевого самоврядування дозволено робити те, що прямо передбачено нормами Конституції та Закону.

Звертаючись до голови Теплицької районної ради Сокотнюк Т.С. з клопотанням від 23.01.2020 року №01-1-26-405, та ініціюючи райдержадміністрацією, яка відповідно до норм ст.1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» здійснює виконавчу владу у Теплицькому районі, скликання позачергової сесії саме на 28.01.2020 року Вами було грубо порушено приписи ч.15 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» за нормами якої порядок скликання позачергових сесій визначається регламентом ради.

Визначення дати проведення позачергової сесії, яку райдержадміністрація ініціює провести 28.01.2020 року прямо вказує на порушення Теплицькою РДА норм Регламенту Теплицької

районної ради, та є втручанням в роботу органу місцевого самоврядування, що в свою чергу вказує на порушення Вами особисто приписів ч.2 ст.71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» за нормами якої органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Звертаю Вашу увагу, що відповідно ч.2 ст.10 Регламенту Теплицької районної ради, який затверджено рішенням четвертого пленарного засідання 1 сесії районної ради 7 скликання від 08.12.2015 року №5, та з яким Ви добре ознайомлені, позачергові сесії Теплицької районної ради скликаються не пізніш як у двотижневий строк після дня надходження вимоги про їх скликання, поданих відповідно до частини сьомої статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Розпорядження голови районної ради про скликання позачергової сесії районної ради доводиться до відома депутатів та населення в порядку, визначеному п.2 ст.9 цього Регламенту.

Відповідно до п.2 ст.9 Регламенту розпорядження голови районної ради про скликання сесії із зазначенням в ньому дати, місця і часу початку сесії, питання які передбачається внести на розгляд ради не пізніш як за 10 днів до сесії, доводиться до відома населення через публікацію в газеті районної ради «Вісті Тепличчини», а у виняткових випадках – не пізніш як за день до сесії може доводитись до відома населення та депутатів через офіційний сайт мережі Інтернет та /або районного радіомовлення, розміщенням на інформаційних стендах.

Враховуючи вищенаведене, при підготовці пропозицій щодо скликання позачергових сесій, прошу взяти до уваги, що відповідно до приписів п. 7 ст.46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» райдержадміністрація не є суб'єктом, який наділений правом надавати такі пропозиції. Таким правом відповідно до наведеної Вами у клопотанні від 23 січня 2020 року норми, наділені не менш як третина депутатів від загального складу ради, або голова Теплицької районної державної адміністрації.

У випадку розгляду питання бюджету скликання позачергової сесії може ініціювати лише голова Теплицької РДА оскільки відповідно до приписів ч.1 ст.76 Бюджетного Кодексу України проект рішення про бюджет наступного періоду вноситься на розгляд ради після схвалення райдержадміністрацією. Таке схвалення відбувається на підставі розпорядження голови райдержадміністрації.

Прошу врахувати, що клопотання №01-1-26-405 від 23.01.2020 року прямо порушує приписи ст.ст.7,34 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», а тому не може бути підставою скликання позачергової сесії районної ради.

А ще більшим здивуванням було те, коли ще з пам'яті не стерлося Ваше «...все має бути згідно Закону», Сокотнюк Т.С. тяжко хворіючи, та перебуваючи за її словами на лікарняному, особисто принесла до районної ради на реєстрацію те саме, виготовлене з порушеннями норм чинного законодавства клопотання Теплицької РДА від 23.01.2020 року №01-1-26-405 за Вашим особистим підписом.

А коли 23.01.2020 року до районної ради завітала голова постійної комісії з питань бюджету Самойленко О.Л. (та сама Ольга Леонтіївна яка не прибула згідно графіка засідань постійних комісій 17 січня 2020 року на засідання постійної комісії, яку має честь очолювати, та сама Ольга Леонтіївна яка не прибула на пленарне засідання сесії 20.01.2020 року і яку як голову постійної комісії не цікавили матеріали сесії ні станом на 17 січня 2020 року, ні станом на 20 січня 2020 року) і стала вимагати терміново надати їй матеріали для проведення бюджетної комісії у другій половині дня 23 січня 2020 року, на мою думку всім став зрозумілим зміст публікація в газеті «Вісті Тепличчини» під рубрикою: «Ми вам покажемо хто в районі хазяїн і хто буде керувати ». Всім у Теплицькому районі добре відомо, що Самойленко О.Л. є працівником ТОВ «Теплик Агро», а далі можете робити висновки сам.

А щодо Вашого висловлювання: «...все має бути згідно Закону» всі працівники апарату Теплицької районної ради і я особисто його цілком підтримуємо, бо те скільки порушень зробила Теплицька районна рада 7 скликання за прямого втручання бувшого керівництва РДА, не робила жодна із районних рад інших скликань.

Разом з тим Ви шановний Олеже Івановичу декларуєте одне, а робите зовсім інше. Якщо я помиляюсь, то спростуйте. Яким чином

затверджуючи власним розпорядженням бюджет на 2020 рік, обіцяючи воїнам АТО виділити кошти на існуючу програму їх соціального захисту, в бюджеті не передбачили жодної копійки.

Прошу Вас, Олеже Івановичу, звернути увагу, що відповідно до ст.13 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» до відання місцевих державних адміністрацій у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань:

1) забезпечення законності, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян;

Відповідно до ст.43 Конституції України право на своєчасне одержання винагороди за працю захищається законом.

Відповідно до норм ч.4 ст.77 Бюджетного Кодексу України районна рада при затвердженні бюджету враховує у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Відповідно до норм ч.2 ст.55 Бюджетного Кодексу України захищеними видатками бюджету визначаються видатки загального фонду на: оплату праці працівників бюджетних установ; нарахування на заробітну плату;

А тепер, що стосується роботи депутатського корпусу Теплицької районної ради Вінницької області 7 скликання. Вношу пропозицію та прошу мене правильно зрозуміти.

Відповідно до ч.1 ст.2 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради є представником інтересів територіальної громади села селища, міста чи їх громад.

Стаття 18 зазначеного закону визначає, що депутат місцевої ради зобов'язаний додержуватися Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, регламенту ради та інших нормативно – правових актів, що визначають порядок діяльності ради та її органів; брати участь у роботі ради, постійних комісій та інших її органів, до складу яких він входить, всебічно сприяти виконанню їх рішень; виконувати доручення ради, її

органів, сільського селищного, міського голови чи голови ради, інформувати їх про виконання доручень.

До завершення повноважень депутатів 7 скликання Теплицької районної ради залишилось не так багато часу, а тому прошу кожного депутата запланувати звіт про свою роботу перед виборцями під час проведення зібрань у населених пунктах району, які планується провести у лютому – березні 2020 року.

Також для належного функціонування та налагодження подальшої ефективної роботи Теплицької районної ради у рамках правового поля визначеного законодавством України, ініціюю скликання відкритого круглого столу за участі представників всіх депутатських груп і фракції, які входять до складу районної ради.

Засідання круглого столу має відбутися за участі засобів масової інформації, щоб виборці знали правду щодо позиції тих груп депутатів які створені у районній раді. На мою думку такий круглий стіл має визначити та узгодити позиції, бачення депутатських груп (фракцій) щодо шляхів налагодження роботи Теплицької районної ради у 2020 році з урахуванням вимог законодавства України щодо децентралізації.

Пропоную засідання круглого столу провести протягом 27.01.2020 року по 31.01.2020 року. Дату узгодити додатково.

Якщо засідання круглого столу не принесе жодного позитивного результату тоді вихід один, звернення до виборців, які мають право ініціювати відкликання депутатів місцевої ради за народною ініціативою.

Вдячний всім за розуміння.

З повагою

заступник голови районної ради

Барановський В.В.